

Заключение об учете поступивших замечаний и предложений и (или) о причинах их отклонения по общественному обсуждению проекта корректировки территориальной схемы Тамбовской области по обращению с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами

Проект корректировки территориальной схемы Тамбовской области по обращению с отходами, в том числе твердыми коммунальными отходами (далее — проект корректировки территориальной схемы, ТКО) размещен на сайте управления топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства области (далее — управление) в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://gkh.tmbreg.ru/form/TBO/oglav1.htm>, в соответствии с требованием постановления Правительства Российской Федерации от 22.09.2018 № 1130 «О разработке, общественном обсуждении, утверждении, корректировке территориальных схем в области обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, а также о требованиях к составу и содержанию таких схем» (далее – Правила).

Замечания и предложения всех заинтересованных лиц принимались управлением в соответствии с Правилами по адресу: г.Тамбов ул.Советская, д.118, каб.320 и на электронную почту: lea@gkh.tambov.gov.ru.

Список заинтересованных лиц согласно п. 23 Правил, направивших предложения и замечания к проекту корректировки территориальной схемы приведены в таблице 1.

Таблица 1

№ пп	Заинтересованные лица	Дата	Номер	Регистрационный номер и дата
1	Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее УФАС)	16.08.2019	58-4-07/3787	33.04-15/1049 от 21.08.2019
2	Управление по регулированию тарифов области (далее УРТ)	19.08.2019	07-12/1717	33.04-15/1057 от 22.08.2019
3	Администрация города Котова	19.08.2019	01.01-18/3197	33.04-16/1054 от 21.08.2019
4	ООО «КомЭк»	16.08.2019	385	33.04-17/1039 от 19.08.2019
5	ООО «КомЭк» в администрацию области	15.08.2019	382	1.1-03/11020 от 21.08.2019
6	ООО «ТКО»	19.08.2019	58-4-07/3787	33.04-15/1053 от 21.08.2019
7	ООО «Технопарк»	15.08.2019	63	33.04-17/1038 от 19.08.2019
8	АО «ТСК»	19.08.2019	106/3083/1	33.04-15/1055 от 20.08.2019
9	Кондранин А.А.	15.08.2019	б/н	33.04-15/1041 от 16.08.2019
10	Прокуратура Тамбовской области	27.08.2019	07-47-2019	33.04-15/1083 от 29.08.2019
11	Управление экономической политики области	30.08.2019	б/н	33.04-16/1069 от 30.08.2019

В соответствии с п. 24 Правил управление рассмотрело все замечания и предложения. Информацию об учете поступивших замечаний и предложений и (или) о причинах их отклонения приведена в таблице 2.

Таблица 2

№ пп	Поступившее замечание/ предложение	Источник предоставленного замечания/ предложения	Результат рассмотрения замечания/ предложения (принято/ отклонено)	Обоснование
1	Исключение с 2023 года из территориальной схемы мусоросортировочного комплекса ООО «КомЭк» в Тамбовском районе является необоснованным	ООО «КомЭк» (№385), ООО «Технопарк», УРТ	отклонено	<p>Исключение с 2023 года из схемы потоков отходов на территории Тамбовской области мусоросортировочного комплекса ООО «КомЭк» (далее - МСК) обусловлено заполнением полигона ООО «КомЭк» в Тамбовском районе до 01.01.2023 года и как следствие планируемым строительством и вводом в эксплуатацию в 2023 году объекта Экотехнопарк «Центральный».</p> <p>Причины исключения МСК из из территориальной схемы следующие:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. При заполнении полигона ООО «КомЭк» и невозможности его использования для захоронения ТКО, оставшихся после сортировки - самостоятельное использование МСК нецелесообразно, так как тариф на услугу по обработке (сортировке) ТКО будет увеличен ориентировочно на 10%, что обусловлено необходимостью пересмотра организации работы для бесперебойной работы комплекса в целях качественного предоставления услуги (отсортированный мусор должен складироваться на оборудованной площадке и загружаться в специализированный транспорт для дальнейшей транспортировки ТКО на полигон, для чего потребуются дополнительная техника (автомобили, бульдозеры и манипуляторы), рабочий персонал и соответствующие затраты на обслуживание техники). 2. Использование так называемого «второго плеча транспортирования» увеличит затраты регионального оператора в части транспортирования ТКО - приобретение дополнительной специализированной техники для доставки отсортированных ТКО на полигон и увеличение операционных затрат на транспортирование. 3. Строительство нового объекта захоронения без объекта обработки, обусловленное необходимостью использования имеющегося МСК, невозможно и необоснованно, так как новый комплекс Экотехнопарк «Центральный» предполагается для обработки и захоронения отходов с территорий области, которые по логистике находятся к предполагаемому к строительству новому объекту, значительно ближе, чем к существующему МСК ООО «КомЭк». 4. Генеральный план застройки северной части Тамбова предполагает строительство жилых комплексов до автодороги Северный обход Тамбова, т.е. расстояние до МСК, составляющее уже сейчас 1,4 км. будет уменьшаться, а по санитарным нормам расстояние не может быть меньше 1 км. Кроме того, в северо-западном направлении от границ МСК Тамбов ООО «КомЭк» в ближайшее время планируется строительство ЖК Малиновка на расстоянии менее 1 км. от существующего объекта сортировки и захоронения. 5. Предполагая, что имущество мусоросортировочных комплексов относится к группе амортизационных отчислений со сроком полезного использования свыше 10 лет и до 15 лет включительно, а также учитывая, что оборудование МСК приобретено в 2008 году, полная нагрузка оборудования при полной сортировке всех поступающих отходов, приведет к 100% му износу в течение 2-3 лет, поэтому необходима будет не модернизация, как заявлено в замечаниях, а фактически полная замена имеющегося оборудования, что приведет к увеличению заявленной суммы планируемых на модернизацию МСК инвестиций. Низкая эффективность использования оборудования МСК подтверждается фактическими данными, согласно которым не весь объем ТКО, поступающих на объект ООО «КомЭк» в Тамбовском районе, подвергается обработке. Например, за июнь 2019, из 18,9 тыс. тонн поступивших ТКО обработке подверглись лишь 11,4 тыс. тонн (60,3%). <p>Экотехнопарк является необходимым объектом с точки зрения размещения объемов образующихся ТКО, обеспечения обработки и утилизации с учетом целевых показателей, которые установлены для Тамбовской области, в сложившихся условиях функционирования системы обращения с ТКО на территории субъекта. Определение предполагаемой (предельной) стоимости строительства осуществляется на основании стоимостных показателей объектов-аналогов.</p>
2	Предложение строительства «новой карты» полигона ООО «КОМЭК» в Тамбовском районе, модернизировать существующий мусоросортировочный комплекс и построить мусороперегруточные станции (МПС) в Тамбовском районе вместо строительства объекта Экотехнопарк «Центральный»	ООО «КомЭк» (№382)	отклонено	<ol style="list-style-type: none"> 1. В предложении не определены технические характеристики строительства «новых карт» полигона ООО «КомЭк» в Тамбовском районе, расположение земельного участка в 15 км от МСК, который планируется под строительство «новой карты» полигона в Тамбовском районе ООО «КомЭк», предлагаемые параметры и местоположение мусороперегруточных станций для оценки возможности и целесообразности использования предложения посредством электронной модели территориальной схемы

№ пп	Поступившее замечание/ предложение	Источник предоставленного замечания/ предложения	Результат рассмотрения замечания/ предложения (принято/)	Обоснование
3	Отсутствует подробное описание планируемого к строительству объекта	ООО "КомЭк" (№385)	принято	
4	В проекте отсутствуют сведения о технологических решениях, которые планируется использовать на заводе по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов мощностью 300 тонн/год и полигоне захоронения отходов мощностью 240 тыс. тонн/год	Прокуратура Тамбовской области		
5	Не указаны адрес и координаты расположения объекта Экотехнопарк «Центральный»	ООО "КомЭк" (№385), Прокуратура Тамбовской области		
6	Инвестиционные мероприятия, содержащиеся в проекте корректировки территориальной схемы, не предусмотрены Региональной программой Тамбовской области по обращению с отходами, в том числе с твердыми коммунальными отходами, утв. постановлением администрации Тамбовской области от 13.06.2017 №558	Прокуратура Тамбовской области	принято	
7	В проекте отсутствует обоснование необходимости строительства, реконструкции и вывода из эксплуатации большинства объектов, указанных в проекте корректировки территориальной схемы, а также данные, необходимые для оценки объемов капитальных вложений, обоснование использования строительных материалов, технологий, оборудования и специализированного транспортного парка	Прокуратура Тамбовской области	принято	
8	Отсутствует обоснование необходимости строительства нового объекта обработки в Сосновском районе с объемом инвестиций 623,0 млн руб.	УФАС, ООО "КомЭк" (№385)	принято	
9	Отсутствует обоснование необходимости капитальных вложений в общем объеме 1358,75 млн. руб. в строительство полигона на объекте Экотехнопарк «Центральный»	ООО "КомЭк" (№385)	принято	
10	Снижение доли обработанных ТКО в 2019-2022гг. (в среднем на 21,6% за указанный период) по сравнению с показателями в утвержденной территориальной схеме	ООО "КомЭк" (№385)	отклонено	Вынужденное перенаправление с 01.01.2019 потоков ТКО из Мичуринского, Моршанского, Сосновского, Первомайского, Никитинского районов на мусоросортировочный комплекс ООО «КомЭк» в Тамбовском районе привело к снижению доли обработанных отходов, так как мощность данного комплекса (150 тыс. тонн в год) не обеспечивает поступающее количество ТКО - прогноз поступления отходов в 2019 году - 209,1 тыс. тонн при 166,9 тыс. тонн. в утвержденной тер.схеме.
11	Существенный рост прогнозного значения предельного тарифа по сравнению с показателями в утвержденной территориальной схеме и отсутствие сведений, подтверждающих экономическую и технологическую обоснованность роста прогнозного значения предельного тарифа	УФАС, ООО "КомЭк" (№385), Кондранин А.А.	отклонено	Расчетные значения тарифа, приведенные в территориальной схеме, сформированные электронной моделью являются прогнозными и справочными. Фактическое формирование предельных величин единого тарифа регионального оператора осуществляется на основании законодательно установленных требований путем включения экономически обоснованных затрат с учетом параметров деятельности регионального оператора, определенных конкурсной документацией по проведению торгов по выбору регионального оператора.
12	Предложение увеличить срок возврата инвестиций до срока эксплуатации объектов для снижения тарифной нагрузки на потребителей	УРТ	принято	
13	Схема потоков не учитывает годовую проектную мощность полигона ООО «КомЭк» в Рассказовском районе	ООО "КомЭк" (№385)	отклонено	Отсутствуют нормативно установленные ограничения использования объекта захоронения ТКО ввиду превышения годовой мощности полигона. Критерием невозможности направления потоков ТКО на объект захоронения является достижение проектной вместимости полигона при отсыпке полигона на предусмотренную согласно проекту высоту (в соответствии с требованиями п. 9 СП 32.01325800.2017) с учетом предусмотренной в проекте технологии эксплуатации полигона.
14	Проектом территориальной схемы не предусмотрены расходы ООО «КомЭк» на строительство новых карт полигонов захоронения в Рассказовском, Жердевском и Уваровском районах	ООО "КомЭк" (№385)	отклонено	Отсутствует возможность проверки достоверности представленных ООО «КОМЭК» параметров объектов ввиду непредоставления копий проектной документации и результатов экспертиз. Следует отметить, что территориальной схемой не предусмотрено прекращение эксплуатации действующих карт полигонов в Жердевском и Уваровском районах, на ср.ж. действия территориальной схемы.
15	Проектом территориальной схемы не предусмотрены расходы ООО «КомЭк» на рекультивацию полигона в Тамбовском районе для последующего включения в тариф	ООО "КомЭк" (№385)	отклонено	В соответствии с Письмом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования № РН-09-01-36/15783 от 27.07.18 г. о разъяснении по правилам рекультивации и консервации земель рекультивация должна производиться собственниками земельных участков.
16	Срок ввода в эксплуатацию дополнительных мощностей для размещения отходов должен соответствовать сроку вывода из эксплуатации полигона ООО «КомЭк» в Тамбовском районе (не позднее 01.01.2022г.)	ООО "КомЭк" (№385)	отклонено	Проект территориальной схемы до строительства планируемого объекта предусматривает оптимальное перенаправление потоков отходов на эксплуатируемые в 2022 году объекты захоронения, используя их возможные производственные мощности с учетом минимизации транспортных расходов. Транспортные потоки сформированы на основании алгоритмов оптимизации заложенных в электронной модели территориальной схемы.
17	Предложение оптимизировать направления транспортных потоков для сокращения транспортных расходов не представлено сведения о технических характеристиках семи мусороперегрузочных станций: «Перегрузка Мичуринская», «Перегрузка Первомайская», «Перегрузка Сосновская», «Перегрузка Гавриловская», «Перегрузка Уметская», «Перегрузка Инжавинская», «Перегрузка Моршанская», а также о расходах на их строительство и эксплуатацию, учтенных в тарифе	ООО "КомЭк" (№385)	принято	
19	В таблице 1 приложения 5, таблице А.8 приложения 14, таблице А.9 приложения 15, таблице В.1 приложения 17 к проекту приказа некорректно указаны сведения об объектах ООО «КомЭк»	ООО "КомЭк" (№385)	принято	

№ пп	Поступившее замечание/ предложение	Источник предоставленного замечания/ предложения	Результат рассмотрения замечания/ предложения (принято/ отклонено)	Обоснование
20	Исключение из территориальной схемы строительство полигона и сортировочной станции в Сосновском районе, а также полигона захоронения ТКО в Тамбовском районе является необоснованным	ООО "ТКО"	отклонено	Строительство полигона в Тамбовском районе исключено с учетом решения схода граждан села Лысье Горы и села Козьмодемьяновка Тамбовского района, а строительство полигона в Сосновском районе нецелесообразно без строительства полигона в Тамбовском районе, ввиду недостаточной производственной мощности и неэффективной логистики.
21	Отсутствует обоснование вывода из эксплуатации полигона Тамбов с 2022 года, полигона ТС Моршанска с 2019 года и перенаправления потоков отходов с указанных полигонов	УФАС	принято	
22	Предложение заменить объекты «перегрузки» на объекты «площадки временного накопления/перегрузки»	АО "ТСК"	принято	
23	В приложениях отсутствуют сведения по ряду имеющихся по факту контейнерных площадок г. Тамбова, в том числе по адресу Советская, 118, Интернациональная, 14 и т.д.	Кондранин А.А.	принято	
24	Прочие пункты по тексту замечаний Кондранина А.А., в том числе об отсутствии в проекте: - данных о конкурсном отборе рег. оператора, целевых показателях ОЕЕ, ЕВITDA, количестве и качественном составе персонала, его обучении и др.; - описания значения термина «обработка»; Предложение внести в публичную оферту (договор) на оказание услуги по обращению с ТКО ряд изменений	Кондранин А.А.	отклонено	Правилами, утвержденными Постановлением Правительства от 22.09.2018 №1130, не предусмотрено указание данной информации в территориальной схеме.
25	Предложения: - изменить способ оплаты услуг по обращению с ТКО жителями МКД исходя из общей площади жилого помещения; - нормативы накопления ТКО сделать дифференцированными по муниципалитетам - предусмотреть применение перспективных технологий с целью перехода частного сектора на фактический способ оплаты; - с целью увеличения собираемости платы за вывоз мусора предусмотреть механизм мотивации муниципалитетов частью доходов на приобретение контейнеров, бункеров и др.; - уделить повышенное внимание утилизации ртутьсодержащих элементов и в целом процессу сортировки	Администрация г. Котовска	отклонено	Правилами, утвержденными Постановлением Правительства от 22.09.2018 №1130, не предусмотрено указание данной информации в территориальной схеме. В проекте территориальной схемы в разделе "5 Места накопления отходов" предусмотрен "Сбор опасных и особо опасных отходов". Требования к обращению с опасными отходами регламентируются законодательством
26	Строительство Экотехнопарка «Центральный» в территориальной схеме запланировано за счет следующих источников финансирования бюджетные средства и внебюджетные средства, когда в региональной программе не запланированы бюджетные источники. В проекте территориальной схеме целевой показатель по обработке отходов отличается от установленного в региональной программе. Объекты на которых запланирована рекультивация в региональной программе не указаны в таблице 9 территориальной схемы, где указаны места несанкционированного размещения отходов.	Управление экономической политики	принято	

Все замечания и предложения принятые управлением согласно таблицы 2 по результатам общественного обсуждения будут учтены в доработанном проекте корректировки территориальной схемы в 30-дневный срок согласно п.25 Правил.
Согласно п.26 Правил, доработанный проект корректировки территориальной схемы будет размещен повторно на сайте управления в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» с целью повторного проведения общественного обсуждения.

Начальник управления топливно-энергетического комплекса
и жилищно-коммунального хозяйства области области



С.В. Григорьева